

# ВОПРОС ВЫЖИВАНИЯ

ОТЧЕТ ГЛОБАЛЬНОЙ ГРУППЫ  
ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО  
ВОПРОСАМ ВОДЫ И МИРА

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ





Отчет, подготовленный Глобальной группой высокого уровня по вопросам воды и мира, является частью инициативы «Синий мир» (Blue Peace).

# Blue Peace



## **ВОДА КАК ДВИЖИТЕЛЬ МИРА – ВО ИМЯ ЭФФЕКТИВНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

«Группа высокого уровня по вопросам воды и мира заключила, что глобальная проблема воды связана не только с тематикой развития и прав человека, но и с самыми насущными вопросами мира, безопасности и самого существования жизни на Земле. Следовательно, эту проблема неотлагательно требует комплексного и всеобъемлющего решения на всех уровнях – от Совета Безопасности ООН и других международных объединений до низовых организаций. Требуется выработка нового мышления, развитие новых практик и формирование новых институтов в сферах дипломатии, международного права, управления базами данных, финансов, систем безопасности, высоких технологий, предупреждения климатических изменений, контроля над загрязнением окружающей среды... Результатом работы Группы стала разработка ряда конкретных рекомендаций для работы во всех указанных областях, ибо мы убеждены в том, что решение водного вызова – это не просто ординарная, пусть и масштабная, задача. Это – вопрос выживания».

Данило Тюрк,  
председатель Глобальной группы высокого уровня по вопросам  
воды и мира

При поддержке:



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC



**UNIVERSITÉ  
DE GENÈVE**

## **Водная драма**

Мир оказался перед лицом драмы – водной драмы. Примерно два миллиарда человек лишены доступа к безопасным источникам питьевой воды. Речь преимущественно о населении нестабильных уголков мира, разрываемых войнами, конфликтами, насилием. В условиях современных вооруженных конфликтов водные ресурсы и объекты водохозяйственных систем все чаще становятся мишенями для нападения или сами используются как оружие. Более того, дефицит воды особо остро ощущается на фоне быстрого демографического роста в условиях глобальных масштабов воздействия климатических изменений техногенного характера. Однако, оказавшись перед лицом этих проблем, человечество обязано обеспечить свое выживание путем нахождения способа увеличить производство продовольствия на 50 процентов и удвоить производство энергии к середине XXI-го века.

Назрела необходимость фундаментального переосмысления состояния и перспектив развития международного сотрудничества по вопросам воды, и проводником усилий, направляемых на необходимые методологические и институциональные изменения, должна стать Организация Объединенных Наций (ООН). Генеральная Ассамблея ООН должна созвать полномасштабную межгосударственную Глобальную конференцию о международном сотрудничестве по вопросам воды с задачей сформулировать стратегию такого сотрудничества с определением конкретных приоритетов, а также план действий, рассчитанный на пятилетний период после проведения Глобальной конференции.

## **Водопад в бездну: вода в условиях вооруженных конфликтов**

В современных вооруженных конфликтах проявляется тревожная тенденция – превращение водных ресурсов и водохозяйственной инфраструктуры в объекты нападения или средства нападения, особенно в условиях городской застройки. Являясь грубейшим нарушением международного гуманитарного права, такая преступная практика заслуживает всеобщего осуждения. Государства обязаны сами соблюдать международное гуманитарное право и обеспечивать его соблюдение всеми. Более того, все международное сообщество должно содействовать работе гуманитарных организаций. Для эффективной защиты водной инфраструктуры или ее восстановления особую важность обретает создание постоянных, долгосрочных партнерских отношений между гуманитарными организациями и местными поставщиками услуг, и эта деятельность должна получать поддержку международного сообщества.

При выведении на первый план задачи по удовлетворению гуманитарных потребностей затронутых групп гражданского населения, усилия международного сообщества по поддержанию мира и безопасности непременно должны также включать эффективные меры политики, направленные на охрану объектов водохозяйственной инфраструктуры от любых нападений, включая теракты. Основная ответственность в этих вопросах возлагается на Совет Безопасности ООН, которому следует рассмотреть возможность принятия, в рамках своей деятельности по охране и защите гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов, специальной резолюции, посвященной проблеме защиты водных ресурсов и водохозяйственных объектов во всех ситуациях, включаемых в его повестку дня.

## **Профилактика – лучше лечения: международное водное право (право международных водотоков) и трансграничное сотрудничество по водной проблематике**

Как говорится, болезнь легче предупредить, чем потом её лечить. В рамках международного водного права разработана система принципов, норм и институтов, которые составляют основы международного сотрудничества в сфере водопользования и, тем самым, способствуют повышению стабильности и предотвращению конфликтов. В этой сфере основными международными инструментами правового регулирования

являются Конвенция ООН «О праве несудоходного использования международных водотоков» и Конвенция ЕЭК ООН «Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озёр». Принцип справедливого и разумного использования водотоков и обязательство не причинять им значительного ущерба составляют тот фундамент, на котором могут возводиться соответствующие международные режимы. Право на безопасную питьевую воду и надлежащие санитарные условия признается в качестве одного из нравственных требований нашего времени и как одно из прав человека.

Однако во многих районах мира еще предстоит немало сделать, чтобы поднять трансграничное и региональное сотрудничество в сфере водопользования до желаемого уровня. Эта задача касается бассейнов рек, включая некоторые отягощенные традиционно сложными условиями, и водоносных пластов, находящихся в международном пользовании. Следует подчеркнуть особый характер последней упомянутой задачи, поскольку нынешний уровень международного сотрудничества в этой сфере все еще далеко не удовлетворительный: примерно из 400 водоносных пластов, находящихся в международном пользовании, только в отношении шести действуют международные соглашения. Нельзя недооценивать ценность таких механизмов, как [двусторонние и многосторонние] соглашения о трансграничном водопользовании и соответствующие институты, равно как и соответствующие инструменты «мягкого права», и их следует использовать более полно.

### **Количество и качество: укрепление процесса принятий обоснованных решений с учетом накопленных знаний и данных и сотрудничество во имя безопасности и миротворчества**

Предупреждение и (или) преодоление последствий явлений, сопровождающихся перепадами объемов воды, – таких, как засуха и наводнения, все в большей степени становящиеся следствием изменений климата техногенного происхождения, – требуют активизации международного сотрудничества и укрепления институтов. В то же время и частично в результате тех же причин ухудшается качество воды во многих регионах мира, на что нельзя не отреагировать как можно скорее. Особую проблему составляет положение, складывающееся с водоносными горизонтами, находящимися в международном пользовании. Информации об этом собрано еще недостаточно, между тем процесс истощения таких водоносных пластов продолжается. При этом в разных регионах и странах для решения всех этих проблем действуют разные технические, правовые и регламентационные инструменты.

На самый первый план в общемировой повестке дня следует вывести важнейшую задачу мониторинга и обмена данными. Крайне важно создать надежную глобальную комплексную систему мониторинга и сбора и обработки данных на основе того задела, который уже создан под эгидой ЮНЕСКО, Всемирной метеорологической организации и Программы ООН по окружающей среде. Другая первоочередная задача связана с применением и дальнейшим развитием международных стандартов качества воды – как на региональном, так и на глобальном уровнях. При этом очень важно преодолеть существующую сегодня институциональную раздробленность в сфере воды.

### **Народная дипломатия, межотраслевое водоустройство и особенности принятия решений**

Международная практика водоустройства и трансграничное водное сотрудничество самым прямым образом влияет на всех людей и имеет к тому же важное этическое измерение. Следовательно, любые формы водопользования невозможны без максимального вовлечения всех профильных субъектов, действующих в этой чувствительной сфере. При этом необходимо тщательно изыскивать компромиссные решения, учитывающие интересы и потребности разных субъектов водопользования – таких, как сельское хозяйство, производство электроэнергии, горнодобывающая промышленность, домашние хозяйства и другие. Хотя большинство решений в этой

сфере принимаются на национальном уровне, все же целесообразно извлекать полезные уроки из практики отдельных стран, а также изучать и обобщать накопленными ими передовой опыт и ставить его на службу всего человечества. При принятии решений на уровне трансграничного водного сотрудничества следует предусмотреть участие в этом процессе всех заинтересованных сторон.

Особую важность в практике принятия решений в сфере водопользования приобретает обмен информацией в условиях прозрачности. Государства призываются к тому, чтобы разделять совместные платформы для поддержания необходимого диалога с участием всех заинтересованных сторон. Для обеспечения эффективного функционирования таких платформ представляется необходимым систематически вкладываться в образование и масштабную информационно-просветительскую работу по вопросам воды на всех уровнях, включая столь требуемое усиление роли женщин. Имеющиеся лучшие практики важно изучать и применять как силами государственных институтов, так и всех заинтересованных субъектов. Глобальный договор ООН (UN Global Compact), охватывающий десятки тысяч частных компаний во всем мире, должен стать ключевым инструментом разработки соответствующего добровольного кодекса надлежащего поведения в сфере водопользования.

## **Инновационные финансовые инструменты сотрудничества в сфере водопользования**

Всемерное содействие трансграничному водному сотрудничеству является важным приоритетом нашей эпохи. Для этого необходимо разработать устойчивые финансовые механизмы, целевым образом направленные на продвижение воды как инструмента мира. Сооружение и эксплуатация таких трансграничных объектов водохозяйственной инфраструктуры, как плотины и ирригационные системы, в настоящее время финансируются множеством разных инвесторов – как государственными, так и частными. Средства сегодня выделяются по линии разных финансовых механизмов – таких, например, как Программа международных вод Глобального экологического фонда, другие финансовые механизмы экологического назначения, а также средства двусторонних и многосторонних доноров. Следует обеспечить эффективное освоение имеющихся «традиционных» финансовых механизмов в интересах продвижения проектов в рамках трансграничного водного сотрудничества.

Есть также потребность в применении дополнительных стимулов – таких, например, как различных видов льгот при привлечении средств на реализацию совместных трансграничных проектов в сфере водоустройства в особо крупных масштабах. Стимулами могут стать субсидии для покрытия процентных выплат, помощь с финансированием подготовительных работ и покрытием расходов по страхованию, равно как и выделение соответствующих дотаций (субсидий, грантов). Группа высокого уровня по вопросам воды и мира рекомендует в этих целях создать «Синий фонд». Кроме того, Группа считает необходимым создать «безопасное пространство», т.е. некую среду для проведения предварительных консультаций и другой деятельности на раннем этапе разработки проектов. Это поможет всем заинтересованным сторонам заблаговременно выходить на решение основных проблем с их реализацией, работать инициативно и на упреждение, а также повышать уровень доверия среди всех участников.

## **«Агентство» – от слова «акция» («действие»): новые механизмы водной дипломатии**

Вопросами, связанными с водой, занимается широкий круг международных институтов – от исследовательских организаций и экспертных центров до гидрографических институтов и трансграничных систем водоустройства, от региональных организаций до множества структур системы ООН – специализированных учреждений, АГЕНТСТВ, фондов и программ. Каждая из этих организаций своей полезной деятельностью вносит важную лепту в развитие международного водного сотрудничества. В то же время, есть ощущение того, что назрел момент, когда необходимо создать некую среду, которая

бы смогла объединить всех ключевых **ДЕЙСТВУЮЩИХ** игроков и укрепить на основе принципа взаимодополняемости существующие рамочные механизмы, инициативы и экспертные знания. Другими словами – нужна **ДЕЙСТВЕННОСТЬ**, понимаемая как способность к **ДЕЙСТВИЮ**, а не как очередная тяжеловесная бюрократическая структура или учреждение. Вода должна умело применяться как эффективный инструмент сотрудничества и мира.

Группа высокого уровня по вопросам воды и мира предлагает создать «Глобальную обсерваторию воды и мира» (сокращенно – «GOWP»), чьи задачи включали бы содействие государствам в деле использования воды как инструмента сотрудничества, избегания напряженности и конфликтов, укрепления мира. Глобальная обсерватория могла бы тесно сотрудничать с уже действующими на глобальном и региональном уровнях организациями, которые специализируются на проблематике водного сотрудничества и освоения водного потенциала в интересах укрепления мира. Упор при этом будет делаться не только на совместное управление, но и на «водную дипломатию». Глобальная обсерватория также служила бы площадкой для проведения необходимых консультаций в интересах создания «безопасного пространства» для обеспечения финансового сопровождения трансграничных проектов в рамках водного сотрудничества.

### **Выводы и рекомендации: вода как средство укрепления мира**

Отчет, подготовленный Глобальной группой высокого уровня по вопросам воды и мира, содержит семь самостоятельных глав, чье содержание охватывает основные направления нашего анализа. Каждую главу завершает комплекс конкретных рекомендаций касательно последующих действий, а в заключительной главе Группа сформулировала общие выводы и резюмировала все рекомендации. Это позволит читателю увидеть общую картину предлагаемых мероприятий.

Хочется надеяться, что представленные в отчете выводы и рекомендации помогут ответственным руководителям принимать обоснованные решения с учетом сформировавшегося представления о последовательности дальнейших действий и направлениях международного сотрудничества в жизненно важной сфере – сфере водных ресурсов.



**Полную версию Отчета можно найти по ссылке здесь:**

<http://www.genevawaterhub.org/panel-water-peace>



Глобальная группа высокого уровня по вопросам воды и мира была создана 16 ноября 2015 г. в Женеве по инициативе пятнадцати стран-участниц – Камбоджи, Колумбии, Коста-Рики, Эстонии, Франции, Ганы, Венгрии, Иордании, Казахстана, Марокко, Омана, Сенегала, Словении, Испании и Швейцарии. От каждой из указанных стран в состав Группы был назначен представитель по принципу *ad personam* (в персональном порядке). В течение всей работы Глобальная группа пользовалась поддержкой со стороны женевской организации «Geneva Water Hub», действовавшей в качестве ее Секретариата, и мумбайского аналитического центра «Strategic Foresight Group».

Подготовленный по итогам двухлетней работы Группы Отчет «Вопрос выживания» содержит анализ этой важнейшей проблематики и ряд конкретных рекомендаций, направленных на предупреждение конфликтов, связанных с водой, и превращение воды в инструмент мира. Авторы Отчета указывают на безотлагательную необходимость комплексного и всеобъемлющего решения проблем, связанных с водой, на самых разных уровнях – будь то через продвижение передового опыта, создание новых институтов, применения «водной дипломатии», укрепление международного права и принятие иных мер. Настоящая брошюра содержит краткое изложение рекомендаций, разработанных Глобальной группой высокого уровня по вопросам воды и мира.

*The Geneva Water Hub,*  
Секретариат Глобальной группы высокого уровня по  
вопросам воды и мира

